

**Сводный отчет  
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия  
проекта нормативного правового акта**

**1. Общая информация**

1.1. Орган-разработчик:

Государственный комитет Республики Саха (Якутия) по занятости населения (Госкомитет занятости РС(Я)).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Указ Главы Республики Саха (Якутия) «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Саха (Якутия), иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

С момента опубликования подписанного Указа Главы Республики Саха (Якутия).

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Необходимость регулирования в Республике Саха (Якутия) численности иностранных работников в отдельных видах экономической деятельности с учетом ситуации на рынке труда.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Целью НПА является создание дополнительных мер по стабилизации численности иностранной рабочей силы, поддержанию оптимального баланса трудовых ресурсов, содействию в приоритетном порядке трудоустройству граждан Российской Федерации.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Установление на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Саха (Якутия), иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.

1.7. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

начало: “ \_\_\_ ” \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.; окончание: “ \_\_\_ ” \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования: \_\_\_\_\_,

из них учтено: полностью: \_\_\_\_\_, учтено частично: \_\_\_\_\_

1.9. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

1.10. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Евсева Е.П.

Должность: главный специалист отдела по взаимодействию с работодателями и трудовой миграции

Тел.: \_\_\_\_\_ (4112) 507812 \_\_\_\_\_ Адрес электронной почты: \_\_\_\_\_ evseevaep@sakha.gov.ru \_\_\_\_\_

## **2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование**

### 2.1. Формулировка проблемы:

Увеличение численности иностранной рабочей силы, осуществляющей трудовую деятельность на основании патентов, приведет к увеличению напряженности на рынке труда республики, росту безработицы среди местного населения.

### 2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Во исполнение пункта 2 статьи 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» Государственным комитетом Республики Саха (Якутия) по занятости населения ежегодно проводится оценка эффективности использования иностранной рабочей силы на территории Республики Саха (Якутия).

Результаты оценки эффективности использования ИРС обобщаются и учитываются при принятии решений в области политики привлечения и использования ИРС; рассмотрении заявок работодателей, заказчиков работ (услуг) о потребности в привлечении иностранных работников для замещения вакантных и создаваемых рабочих мест либо выполнения работ (оказания услуг), в том числе увеличении (уменьшении) размера потребности в привлечении иностранных работников; установлении запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Саха (Якутия), иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.

В процессе работы используются официальные статистические данные и материалы ведомственного учета министерств и ведомств.

По итогам проведенной оценки за 2022 год в части, касающейся влияния ИРС на региональный рынок труда, в результате сокращения численности трудовых мигрантов и увеличения численности занятого населения республики отмечается уменьшение доли ИРС в численности занятого населения с 4,8% в 2021 году до 4,5% в 2022 году.

С 2015 года согласно федеральному закону от 24.11.2014г. № 368-ФЗ «О внесении изменений в статьи 226 и 227<sup>1</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации» регионы наделены правом на установление регионального коэффициента, учитывающего региональные особенности рынка труда, используемого в целях исчисления размера фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц, уплачиваемого отдельными категориями иностранных граждан, осуществляющими трудовую деятельность на основании патента, выданного в соответствии с федеральным законом от 25 июля 2002 года №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Фиксированные авансовые платежи по НДФЛ должны уплачиваться за период действия патента в размере 1 200 рублей в месяц. Платеж подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, устанавливаемый ежегодно Министерством экономического развития Российской Федерации, а также на региональный коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

Установление регионального коэффициента является одним из основных механизмов регулирования численности иностранной рабочей силы, прибывающей в Россию в порядке, не требующем получения визы. Данная категория лиц имеет право осуществлять трудовую деятельность при наличии патента.

В Республике Саха (Якутия) с 2015 года коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливается в размере, равном 4,499, что позволяет сохранить в республике наивысшую стоимость патента среди всех субъектов Российской Федерации (12 255 руб. в 2023 году).

Еще одним механизмом регулирования трудовой миграции в рамках полномочий субъектов Российской Федерации является установление запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Саха (Якутия), иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.

Это право реализуется республикой ежегодно с 2017 года. На текущий год запрет установлен по 32 видам экономической деятельности.

### 2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Население Республики Саха (Якутия), в том числе безработные и незанятые граждане.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Отсутствие ограничений по привлечению иностранной рабочей силы создает условия к росту числа безработных российских граждан, созданию напряженности на рынке труда республики.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Проект НПА разработан в целях недопущения увеличения численности иностранной рабочей силы в республике.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Введение запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности отнесено Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» к полномочиям высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

1. Постановление Губернатора ХМАО - Югры от 01.12.2023 № 180 "Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности"

2. Постановление Губернатора Приморского края от 16.06.2023 № 32-пг "Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Приморского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности"

3. Постановление Губернатора Калужской области от 10.10.2023 № 504 «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Калужской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»

4. Постановление Губернатора Челябинской области от 03.11.2023 № 273 «Об установлении запрета на 2024 год на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Челябинской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»

5. Указ Губернатора Магаданской области от 22.11.2023 № 146-у «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Магаданской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»

2.8. Источники данных:

Правовая система «КонсультантПлюс», электронный фонд нормативно-технической и нормативно-правовой информации Консорциума «Кодекс».

2.9. Иная информация о проблеме:

Отсутствует.

### 3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
<i>Создание дополнительных мер по регулированию численности иностранной рабочей силы</i>	<i>В течение 2024 года</i>	<i>1 раз в год</i>

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Согласно пункту 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации вправе ежегодно с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации устанавливать запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.

3.4. Цели предлагаемого правового регулирования	3.5. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.6. Ед. измерения индикаторов	3.7. Целевые значения индикаторов по годам
<i>Создание дополнительных мер по регулированию численности иностранной рабочей силы</i>	-	-	-

3.8. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

Проект Указа предполагает регулирование в отдельных (уточненных) видах экономической деятельности. В настоящее время отсутствует возможность установить показатели, характеризующие степень устранения проблем, в зависимости от введенных ограничений в отдельные отрасли. Действие Указа, в случае его принятия, предусмотрено на один календарный год.

3.9. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Затраты отсутствуют.

### 4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
--	-----------------------------------	-----------------------

<p><i>Всего хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Республики Саха (Якутия) по следующим видам экономической деятельности:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (раздел А)</i></li> <li>• <i>Обработывающие производства (раздел С)</i></li> <li>• <i>Строительство (раздел F);</i></li> <li>• <i>Торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (раздел G)</i></li> <li>• <i>Транспортировка и хранение (раздел H)</i></li> <li>• <i>Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания (раздел I)</i></li> <li>• <i>Деятельность по операциям с недвижимым имуществом (раздел L)</i></li> <li>• <i>Деятельность профессиональная, научная и техническая (раздел M)</i></li> <li>• <i>Образование (раздел P)</i></li> <li>• <i>Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг (раздел Q)</i></li> </ul>	15596	<p>Сведения территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Саха (Якутия) по состоянию на 01.10.2023</p>
	1452	
	998	
	3148	
	2538	
	1479	
	442	
	1854	
	1552	
	1528	
605		

**5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти субъекта Российской Федерации (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования**

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час. в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
<i>Изменяемые функции отсутствуют</i>				

**6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов), связанных с введением предлагаемого правового регулирования**

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
<i>Отсутствуют</i>		
<i>Итого единовременные расходы за период</i> <u>2024</u> г.:		<i>0,00</i>
<i>Итого периодические расходы за период</i> <u>2024</u> г.:		<i>0,00</i>
<i>Итого возможные доходы за период</i> <u>2024</u> г.:		<i>0,00</i>

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Отсутствуют

6.5. Источники данных:

Действующее законодательство

**7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)**

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
<i>Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на территории Республики Саха (Якутия), по видам экономической деятельности, по которым предполагается установление запрета</i>	<i>Пунктом 1 проекта НПА устанавливается на 2024 год запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Саха (Якутия), иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности</i>	-	0,00

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Отсутствуют.

7.6. Источники данных:

Действующее законодательство, анализ рынка труда Республики Саха (Якутия).

**8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования**

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
<i>Не выявлено</i>	<i>Отсутствует</i>	<i>Отсутствует</i>	<i>Отсутствует</i>

8.5. Источники данных:

Действующее законодательство, анализ рынка труда Республики Саха (Якутия).

## 9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Установление на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Саха (Якутия), иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.	Не устанавливать запрет на привлечение иностранных граждан, осуществляющих деятельность на основании патентов.
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года)	Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на территории Республики Саха (Якутия), по видам экономической деятельности, по которым предполагается установление запрета — 15596 организаций.	Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на территории Республики Саха (Якутия), по видам экономической деятельности, по которым предполагается установление запрета — 15596 организаций.
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	0,00	0,00
9.4. Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	0,00	0,00
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Замещение рабочих мест, на которые предполагается привлечение иностранных работников по патентам, российскими гражданами.	Цели регулирования достигнуты не будут.
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Отсутствуют.	Возможен рост уровня безработицы и увеличение коэффициента напряженности на рынке труда.

### 9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Вариант решения проблемы - установление запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Саха (Якутия), иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.



Контроль исполнения норм НПА в случае его принятия будет осуществляться в рамках полномочий, возложенных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Несоблюдение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Саха (Якутия) по отдельным видам экономической деятельности, НПА признается правонарушением и квалифицируется в соответствии со статьей 18.17 КоАП РФ, как несоблюдение установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности.

#### 9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Проектом Указа предлагается установить в 2024 году запрет на привлечение работодателями иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по тем же видам экономической деятельности, что и в 2023 году: в обрабатывающих производствах, строительстве, торговле, в деятельности такси и прочего сухопутного пассажирского транспорта, в сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве, в деятельности гостиниц и предприятий общественного питания, в деятельности по операциям с недвижимым имуществом, в сфере образования, здравоохранения и др.

Запрет устанавливается в сферах деятельности, в которых возможно удовлетворение потребности в рабочей силе за счет собственных трудовых ресурсов, в том числе путем получения гражданами профессионального образования и дополнительного профессионального образования или профессионального обучения граждан, высвобождаемых работников, трудоустройства выпускников образовательных организаций, стимулирования трудовой мобильности граждан как внутри региона, так и в целом по России.

Запрет не распространяется на привлечение иностранных граждан временно и постоянно проживающих на территории республики (имеющих разрешение на временное проживание, вид на жительство), граждан, прибывающих из стран государств-членов Евразийского экономического союза (Армения, Киргизия, Белоруссия, Казахстан), а также граждан, прибывающих из стран с визовым порядком въезда.

## **10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения**

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

С момента опубликования подписанного Указа Главы Республики Саха (Якутия).

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: *есть* (*нет*)

а) срок переходного периода: 3 месяца с момента принятия проекта нормативного правового акта;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования:     -     дней с момента принятия проекта нормативного правового акта.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: *есть* (*нет*).

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения:     -     дней с момента принятия проекта нормативного правового акта.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2015 № 1327 «Об утверждении Правил определения срока приведения хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, численности используемых ими иностранных работников в соответствии с запретом на привлечение такими хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, установленным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)» в нормативном правовом акте, утверждающем запрет, должен быть определен срок приведения работодателями численности иностранных работников, осуществляющих деятельность на основании патента, в соответствии с устанавливаемым запретом, который не должен превышать один год.

Для субъектов, осуществляющих хозяйственную деятельность на территории Республики Саха (Якутия) по видам экономической деятельности, указанным в проекте НПА, а также на момент вступления в силу проекта НПА, в случае его принятия, привлекающих иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, Госкомитетом определен переходный период. С целью соблюдения требований трудового законодательства Российской Федерации указанным хозяйствующим субъектам допускается приведение численности используемых иностранных работников в соответствии с постановлением, в случае его принятия, в течение трех месяцев со дня вступления проекта НПА в силу.

***Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводного отчета:***

## **11. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету**

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: “     ”     201     г.;

окончание: “     ”     201     г.

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Всего замечаний и предложений:    , из них учтено:

полностью: \_\_\_\_\_, учтено частично: \_\_\_\_\_

11.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

место для текстового описания

Приложение. Сводки предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры ОРВ, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Иные приложения (по усмотрению органа, проводящего оценку регулирующего воздействия).

Руководитель органа власти, ответственного за проведение оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

С.В. Горюшинская  
(инициалы, фамилия)

07.12.2023  
Дата

Подпись

### ФОРМА сводки предложений

Ссылка на проект:

Дата проведения публичного обсуждения:

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении:

Отчет сгенерирован:

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика

Общее количество поступивших предложений	
Общее количество учтенных предложений	
Общее количество частично учтенных предложений	
Общее количество неучтенных предложений	

Ф.И.О. руководителя

“ ” 20 г.  
Дата

Подпись